

Klasa:
Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Zastupničko pitanje Nikole Grmoje, u vezi s poslovanjem društva Hrvatska pošta d.d.
- odgovor Vlade

Zastupnik u Hrvatskome saboru, Nikola Grmoja, postavio je, sukladno s člankom 140. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16 i 69/17), zastupničko pitanje u vezi s poslovanjem društva Hrvatska pošta d.d.

Na navedeno zastupničko pitanje, Vlada Republike Hrvatske daje sljedeći odgovor:

1. Iz kojih razloga je Hrvatska pošta (HP) prije nekoliko mjeseci sklopila višemilijunski ugovor s vanjskim pružateljem usluga, tvrtkom HTZ d.o.o. iz Zagreba, i to za poslove prijevoza pošiljaka, uglavnom između sortirnica u Zagrebu, Splitu, Osijeku i Rijeci iako na poslovima prijevoza i sortiranja pošiljaka imaju čak 4472 zaposlena ovo pogotovo što je HP u posljednjih šest mjeseci zaposlila 450 novih radnika upravo na tim poslovima pa se upitnim postavlja angažiranje vanjskog suradnika i to mimo postupka javne nabave?

Zbog naglog porasta prometa, količina i volumena pošiljaka postojeći kapaciteti HP – Hrvatske pošte d.d. (u daljnjem tekstu: HP) u vidu voznog parka nisu mogli pratiti isti trend. HP je, kako ne bi ugrozio kvalitetu i rezultate svojeg poslovanja, morao reagirati u izuzetno kratkom roku te osigurati kontinuitet neometanog poslovanja, točnije osnovnih poslovnih procesa. Zbog dugotrajnih procesa javne nabave HP nije bio u mogućnosti toliko brzo nabaviti potrebna vozila tim putem te je morao angažirati vanjske kapacitete. U skladu sa zatraženim mišljenjem Ministarstva gospodarstva, poduzetništva i obrta, urbroja: 526-06-02-01/4-16-2, od 27. lipnja 2016. godine, predmetna nabava izuzeta je iz postupka javne nabave te je HP proveo natječaj za nabavu navedene usluge po izuzeću. Na navedeni natječaj javila su se tri ponuditelja i kao najpovoljnija ponuda odabrana je ponuda društva HTZ d.o.o., Zagreb. Iako se radi o predmetu koji je proveden kao izuzeće, HP je tražio dostavu dokaza u skladu s važećim zakonskim propisima, a koji su mu i dostavljeni. Na temelju izvršenog odabira, 26. listopada 2016. godine, HP je sklopio Ugovor o nabavi

logističkih usluga s navedenim društvom. Prema navodima HP-a navedeno društvo angažira se isključivo prema potrebi, u ovisnosti o povećanim volumenima i količinama pošiljaka, a plaća se po prevezenim kilometrima (isporuci usluge). To konkretno znači da u pojedinim elementima HP uopće ne koristi njihovu uslugu, a u pojedinim im elementima ponekad treba i 6 vozila istovremeno. HP u skladu sa svojim poslovnim i strateškim planom planira i obnovu voznog parka od oko 20% godišnje. Sam proces nabave vozila, od planiranja do isporuke, traje 8 do 9 mjeseci. U odnosu na sam ugovor o suradnji s navedenim društvom napominje se da je 2017. godine, na zahtjev Nadzornog odbora HP-a, neovisni vanjski revizor revidirao sve provedene postupke nabave iz 2015. i 2016. godine, a među njima i nabavu koja je predmet ovoga zastupničkog pitanja. Na temelju provedene revizije Nadzorni odbor HP-a nije imao daljnje primjedbe na navedene postupke nabave u te dvije godine, uključujući i navedeni predmet nabave.

U odnosu na navode da je bez primjene Zakona o javnoj nabavi nabavljena usluga prijevoza pošiljaka, potrebno je istaknuti da u skladu s člankom 437. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 120/16) i Pravilnikom o nadzoru nad provedbom Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 65/17) Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta provodi nadzor nad provedbom Zakona o javnoj nabavi od strane društva HP, a u vezi sa sklapanjem ugovora o prijevozu pošiljaka s društvom HTZ d.o.o., Zagreb.

2. Da li ste upoznati sa činjenicom da je HP kupila nove strojeve za razrstavanje pisama u vrijednosti koja premašuje 55 milijuna kuna koji strojevi ne odgovaraju standardima Europske unije jer ne odgovara jedinstvenom kodu koji je kompatibilan sa kodovima u Europskoj uniji, te da su strojevi nabavljeni preko tvrtke posrednika na način da je javni natječaj takav da nitko drugi nije mogao ispunjavati uvjete?

HP je nakon 17 godina zamijenio postojeće, zastarjele kapacitete za sortiranje pošiljaka koji su zbog zastarjelosti bili izvan standarda europskih poštanskih operatora. Stara oprema razrstavala je oko 40% pošiljaka strojno, dok su EU standardi iznad 90%. Navedenom obnovom HP će ostvariti značajne uštede u temeljnom poslovanju, budući da je sortiranje jedan od osnovnih procesa u prijenosu poštanskih pošiljaka, a istovremeno će se modernizirati i ubrzati procesi. Tvrdnja da je očitavanje koda sporno je potpuno nejasna, jer je činjenica da je nabavljena upravo ona oprema koja može očitavati kodove koji se koriste ne samo na EU tržištu, već i na svjetskom poštanskom tržištu. Dokaz tome je i nedavno sklapanje sporazuma o suradnji između HP-a i DHL-a, a koje ne bi bilo moguće da HP ne ispunjava izuzetno visoke i precizno propisane standarde jednog od svjetskih lidera u logistici, kao što je DHL. Navedena oprema nabavljena je putem međunarodnog javnog otvorenog natječaja, kako bi se mogli javiti svi relevantni ponuditelji koji se bave izradom navedene opreme. Činjenica je da u svijetu nema puno takvih proizvođača, budući da se radi o usko specijaliziranom segmentu poslovanja. Na natječaj se javila zajednica ponuditelja Xagent d.o.o., Zagreb i Pitney Bowes Ltd. iz Velike Britanije. Dakle, strojevi nisu nabavljeni putem posrednika, već izravno od zajednice ponuditelja. To je način rada ponuditelja Pitney Bowes Ltd., a kako bi u zemlji u kojoj imaju potencijalnog dobavljača mogli ostvariti dugoročno kvalitetnu uslugu servisiranja i praćenja realizacije ugovora.

Pitanje određivanja predmeta nabave i njegovih tehničkih specifikacija u isključivoj je nadležnosti naručitelja te slijedom navedenog Vlada Republike Hrvatske nije nadležna ocjenjivati poslovne odluke pojedinog naručitelja, odnosno ocjenjivati postoji li potreba za nabavom određenog predmeta nabave. Svaki zainteresirani gospodarski subjekt može tijekom roka za dostavu ponuda u postupku javne nabave zahtijevati dodatne

informacije, objašnjenja ili izmjene u vezi s dokumentacijom o nabavi, pa tako i u slučaju nabave strojeva za razvrstavanje pisama, u odnosu na propisane tehničke specifikacije istih.

Nadalje, u skladu s Dijelom četvrtim Zakona o javnoj nabavi, svaki gospodarski subjekt koji ima ili je imao pravni interes za dobivanje određenog ugovora o javnoj nabavi, okvirnog sporazuma, dinamičkog sustava nabave ili projektnog natječaja, i koji je pretrpio ili bi mogao pretrpjeti štetu od navodnoga kršenja subjektivnih prava, ima pravo podnijeti žalbu Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave. Pritom skrećemo pozornost na to da Državni ured za reviziju provodi reviziju učinkovitosti javne nabave u trgovačkim društvima u vlasništvu Republike Hrvatske, te izvješće o tome podnosi Hrvatskome saboru.

3. Kakav je nadzor ispravnosti poslovnih odluka HP pogotovo u sljedećim slučajevima:

a) Unajmljeni skladišni prostor u Jankomiru, po kojoj cijeni i kakvi su uvjeti rada radnika?

Skladište u Jankomiru HP je unajmio za svoje poslovanje, točnije za nagli porast količina i volumena paketskog poslovanja putem natječaja na koji se javilo 11 ponuditelja. Od svih ponuditelja čak je 5 zadovoljilo propisane uvjete, a odabrana je najpovoljnija ponuda društva Trius d.o.o., Zagreb. Ova je poslovna odluka bila nužna kako bi HP pojačao kapacitete za koje središnja postojeća sortirnica u Branimirovoj 4, u Zagrebu nije bila fizički dostatna (i neće biti do okončanja izgradnje novog sortirnog centra koja je u tijeku). Ugovor je sklopljen 24. veljače 2016. godine. Ukupno je unajmljeno 3300 m², 580 m² uredskog prostora i 70 parkirnih mjesta. Za navedeni prostor HP plaća mjesečnu zakupninu u iznosu od 21.666,00 EUR-a u kunsjoj protuvrijednosti računajući po srednjem tečaju HNB-a na dan valute. Na navedenoj lokaciji radi 100 zaposlenika u 3 smjene te su uvjeti rada u skladu sa zakonskim propisima o zaštiti na radu, a što potvrđuje i zapisnik o inspeksijskom nadzoru Inspektorata rada, provedenom 20. siječnja 2017. godine. Time je potvrđeno da su uvjeti rada u skladu sa zakonskim propisima, a zapisnikom utvrđeni manji nedostaci ispravljeni su u traženom roku.

b) Iz kojih su razloga zatvorene sortirnice u Puli i Dubrovniku? Da li je u tom slučaju došlo do povećanja troškova?

U skladu sa strategijom HP-a, koja među ciljevima ima i racionalizaciju i smanjenje troškova, na sjednici Uprave HP-a, održanoj 22. srpnja 2016. godine, donesena je Odluka o donošenju Pravilnika o izmjenama Pravilnika o unutarnjem ustroju i sistematizaciji radnih mjesta. Navedenim Pravilnikom ukinute su organizacijske jedinice grupe poslova sortiranja Dubrovnik, Karlovac, Pula i Sisak, radi optimizacije poslovanja, minimalizacije troškova te pokrenutog postupka izgradnje novog sortirnog centra. Odluka je donesena u cilju osiguranja zakonski propisane kvalitete dostave, budući da se povećani udjel pošiljaka na tržištu, kao i značajan rast količine paketa nisu mogli adekvatno obraditi i pripremiti za dostavu na postojećim lokacijama. Navedene lokacije nisu zadovoljavale dovoljnom kvadraturom te su značajno logistički ograničene. Slijedom navedenog, HP je ostvario istovremeno značajne uštede na troškovima poslovanja te unaprijedio osnovne poštanske procese. Treba napomenuti da je HP upravo u procesu zatvaranja i sortirnice Šibenik, i to iz istih poslovnih razloga.

c) Iz kojih razloga HP ima namjeru otvoriti skladišni prostor u Gradu Bjelovaru (iz kojeg su predsjednik uprave HP i predsjednik Sabora), a isti se namjeravaju zatvarati u Splitu, Zagrebu i Rijeci, te se radnicima u ta tri grada navodno nude ugovori u radu u Bjelovaru?

Potrebno je prije svega napomenuti da u Bjelovar nisu preseljeni nikakvi poslovi, a ni kapaciteti iz Zagreba. Skladišni prostor u Bjelovaru je u vlasništvu HP-a te se do sada koristio kao logistički centar za 3 kontinentalne županije Republike Hrvatske (Bjelovarsko-bilogorsku, Koprivničko-križevačku i Virovitičko-podravsku). U cilju optimizacije poslovanja i racionalizacije troškova te centralizacije skladišnog poslovanja ondje su do izgradnje novog sortirnog centra preusmjereni poslovi iz splitskih i riječkih depoa, i to privremeno. Dakle, radi se o manjim depoima koji su bili neadekvatni i u kojima je radilo ukupno 17 zaposlenika. Na ovaj način koriste se postojeći kapaciteti na optimalan način.

d) Kolika je najamnina i na koji se rok plaća najam zgrade u Gradu Šibeniku, dok HP istodobno ne koristi vlastiti prostor koji je prazan?

HP je sklopio Ugovor o najmu za navedeni prostor 2009. godine, na rok od 10 godina. Navedeni najam istječe u svibnju 2019. godine. Naime, postojeća nekretnina HP-a na adresi Vladimira Nazora 51, Šibenik nažalost nije pogodna za obavljanje bilo kakve logističke/dostavne djelatnosti, jer je potpuno nepristupačna bilo kakvim dostavnim ili teretnim vozilima (nalazi se u strogom središtu Šibenika). Trenutačno, HP radi na novoj strategiji upravljanja nekretninama, kojom će se odrediti buduća namjena kapitalnih nekretnina koje nisu pogodne za suvremeno poštansko poslovanje, te će tom strategijom biti obuhvaćena i navedena nekretnina u Šibeniku. Također treba napomenuti da HP na vlastitom zemljištu u naselju Bilice planira izgraditi adekvatan poslovni objekt te će istekom ovoga najma preseliti u buduću vlastitu objekt, koji će u potpunosti zadovoljiti potrebe poslovanja HP-a na području Šibensko-kninske županije.

Eventualna potrebna dodatna obrazloženja u vezi s pitanjem zastupnika dat će Oleg Butković, ministar mora, prometa i infrastrukture.

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković



HRVATSKI SABOR

KLASA: 021-12/17-18/315

URBROJ: 65-17-02

Zagreb, 14. prosinca 2017.

13
021-12/17-01/299 50301
65-17-01 1-

26, 10

VLADI REPUBLIKE HRVATSKE

U prilogu dostavljam zastupničko pitanje Nikole Grmoje, zastupnika u Hrvatskom saboru, postavljeno sukladno članku 140. Poslovnika Hrvatskoga sabora.

Molim odgovorite na postavljeno zastupničko pitanje, sukladno odredbi članka 142. stavka 1. Poslovnika Hrvatskoga sabora, u roku od 30 dana od dana kada je pitanje dostavljeno.

PREDSJEDNIK
Gordan Jandroković



**HRVATSKI SABOR
KLUB MOSTA NEZAVISNIH LISTA
zastupnik Nikola Grmoja**

U Zagrebu, 14. prosinca 2017.

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 14-12-2017		
Klasifikacijska oznaka	Org. jed.	
02-12/17-18/315	65	
Uredbeni broj.	Pril.	Vrij.
6531-17-01	-	-

PREDSJEDNIKU HRVATSKOG SABORA

Predmet: Zastupničko pitanje gospodinu Andreju Plenkoviću, predsjedniku Vlade Republike Hrvatske

Temeljem članka 140. Poslovnika Hrvatskog sabora upućujem gospodinu Andreju Plenkoviću, predsjedniku Vlade Republike Hrvatske zastupničko pitanje:

ZASTUPNIČKO PITANJE

1. Iz kojih razloga je Hrvatska pošta (HP) prije nekoliko mjeseci sklopila višemilijunski ugovor s vanjskim pružateljem usluga, tvrtkom H T Z d.o.o. iz Zagreba, i to za poslove prijevoza pošiljaka, uglavnom između sortirnica u Zagrebu, Splitu, Osijeku i Rijeci iako na poslovima prijevoza i sortiranja pošiljaka imaju čak 4472 zaposlena ovo pogotovo što je HP u posljednjih šest mjeseci zaposlila 450 novih radnika upravo na tim poslovima pa se upitnim postavlja angažiranje vanjskog suradnika i to mimo postupka javne nabave?
2. Da li ste upoznati sa činjenicom da je HP kupila nove strojeve za razrstavanje pisama u vrijednosti koja premašuje 55 miliona kuna koji strojevi ne odgovaraju standardima Europske unije jer ne odgovara jedinstvenom kodu koji je nije kompatibilan sa kodovima u Europskoj uniji, te da su strojevi nabavljeni preko tvrtke posrednika na način da je javni natječaj tako da nitko drugi nije mogao ispunjavati uvjete?

3. Kakav je nadzor ispravnosti poslovnih odluka HP pogotovo u slijedećim slučajevima:
- a) Unajmljeni skladišni prostor u Jankomiru, po kojoj cijeni i kakvi u uvjeti rada radnika?
 - b) Iz kojih su razloga zatvorene sortirnice u Puli i Dubrovniku? Da li je u tom slučaju došlo do povećanja troškova?
 - c) Iz kojih je razloga HP ima namjeru otvoriti skladišni prostor u Gradu Bjelovaru (iz kojeg su predsjednik uprave HP i predsjednik Sabora) a isti se namjeravaju zatvarati u Splitu, Zagrebu i Rijeci, te se radnicima u ta tri grada navodno nude ugovori u radu u Bjelovaru?
 - d) Kolika je najamnina i na koji se rok plaća najam zgrade u Gradu Šibeniku, dok HP istodobno ne koristi vlastiti prostor koji je prazan?

Obrazloženje

Ponukan nizom javnih napisa i objava o radnjama u Hrvatskoj pošti u pogledu sklapanja ugovora o uslugama sortiranja, kupnje strojeva za sortiranje pošiljaka, te zaključenja ugovora o najmu prostora koji koristi ta državna tvrtka molim Vas odgovor na postavljeno zastupničko pitanje koje molim da se dostavi u roku određenom Poslovníkom Hrvatskoga sabora.

S poštovanjem,

ZASTUPNIK

Nikola Grmoja

